

## **Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда»**

**Рябова В. Е., нач. отдела  
ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда»  
Минтруда России**

**Москва, 2015 год**



## Актуальность разработки профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда»

По данным Роструда за 2013 год в России:

Зарегистрировано **49 939 страховых случаев**.

Количество погибших на производстве составило 2 757 работников.

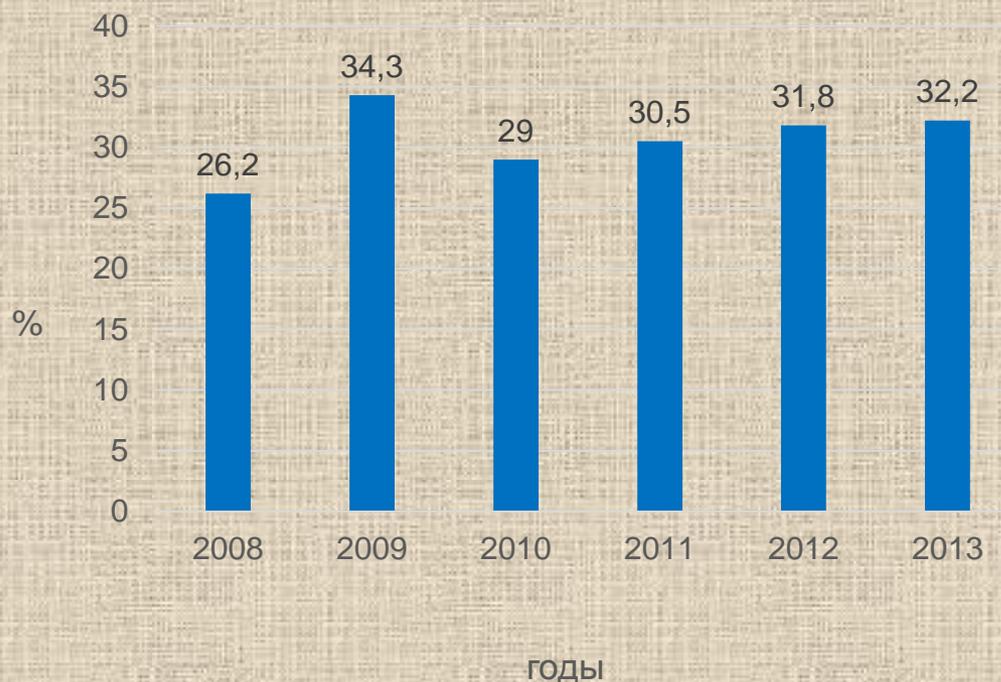
### Ежегодные экономические потери:

Величина потерь фонда рабочего времени составляет около **170 млн. человеко-дней** из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с неблагоприятными условиями труда в виде дополнительного отпуска и сокращенного рабочего дня.

Потери ВВП порядка **2,1%**, или более **1,3 трлн. рублей**.

В целом, экономические потери и издержки, связанные с состоянием условий труда в Российской Федерации составляют более **1,6 трлн. рублей**

Удельный вес численности работников, занятых во вредных условиях труда в Российской Федерации в 2008–2013 г.г.



## Прогноз потребности в специалистах по охране труда

**Прогноз кадровой потребности** в специалистах по охране труда насчитывает порядка 365,00 тыс. чел. и учитывает ряд следующих показателей:

- количество предприятий, численность работников которого превышает 50 человек, равное 180,0 тыс. предприятий, по данным Фонда социального страхования Российской Федерации;
- среднюю численность работников в службах охраны труда или в соответствующих подразделениях, равную 2 человекам, на основании социологического исследования качества подготовки специалистов по охране труда на предприятиях всех видов экономической деятельности во всех субъектах Российской Федерации, проводимого в настоящее время ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России;
- численность специалистов порядка 5,0 тыс. чел., занимающихся профессионально вопросами охраны труда в организациях, аккредитованных Минтрудом России на право осуществлять оказание услуг по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда (2010-2014 г.г.) и функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

## Требования к квалификации специалиста по охране труда

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 мая 2012 г. №559н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда»:

«...высшее профессиональное образование по направлению подготовки **«Техносферная безопасность» или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям)**».

В число соответствующих направлению подготовки «Техносферная безопасность» специальностей входят на основании приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 201:

Безопасность жизнедеятельности в техносфере 280101;

Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов 280201;

Безопасность технологических процессов и производств 280102;

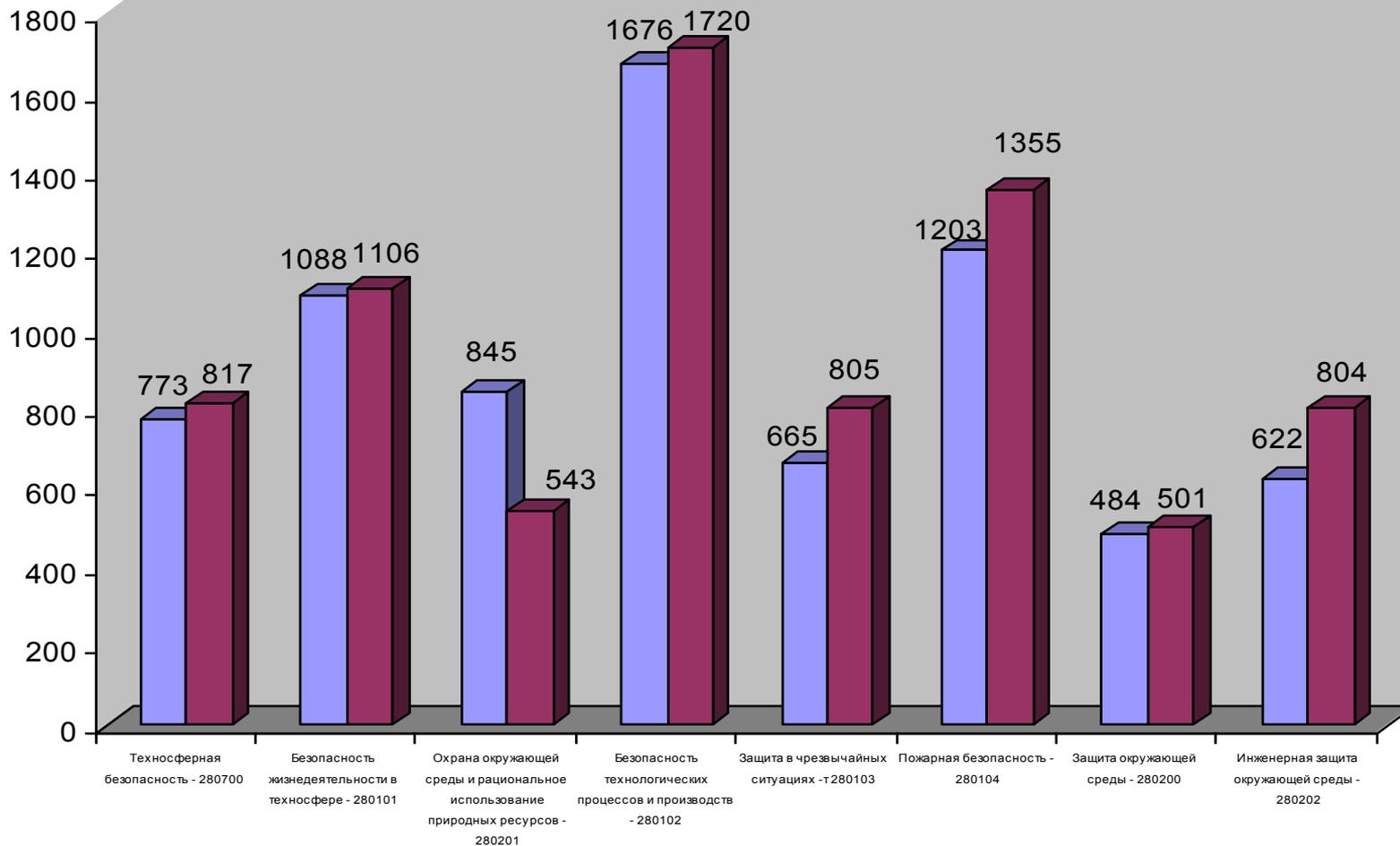
Защита в чрезвычайных ситуациях 280103;

Пожарная безопасность 280104;

Защита окружающей среды 280200;

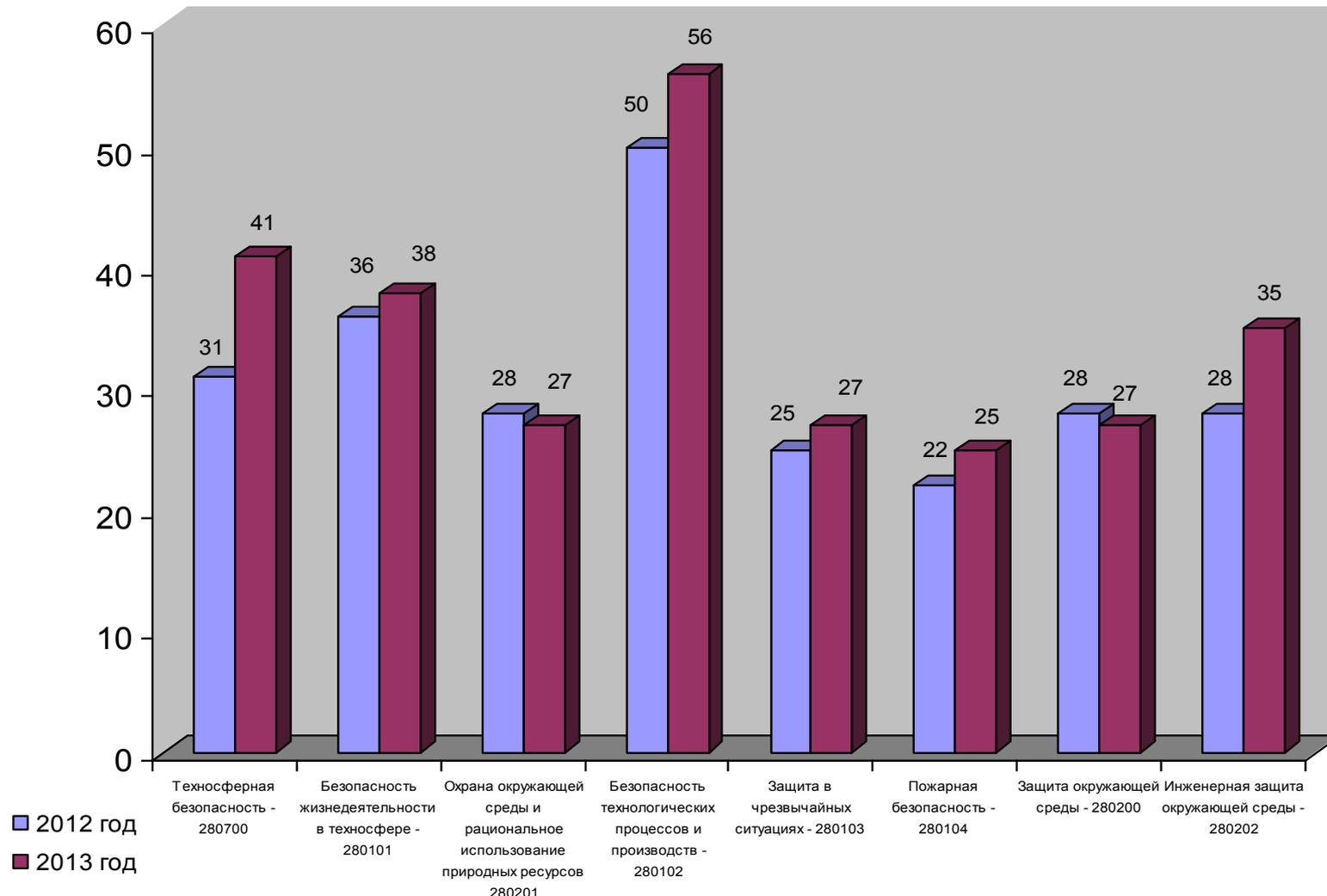
Инженерная защита окружающей среды 280202.

## Количество выпускников ВУЗов, в которых осуществляется подготовка специалистов в области охраны труда по направлению (специальности) «Техносферная безопасность» и соответствующим профилям



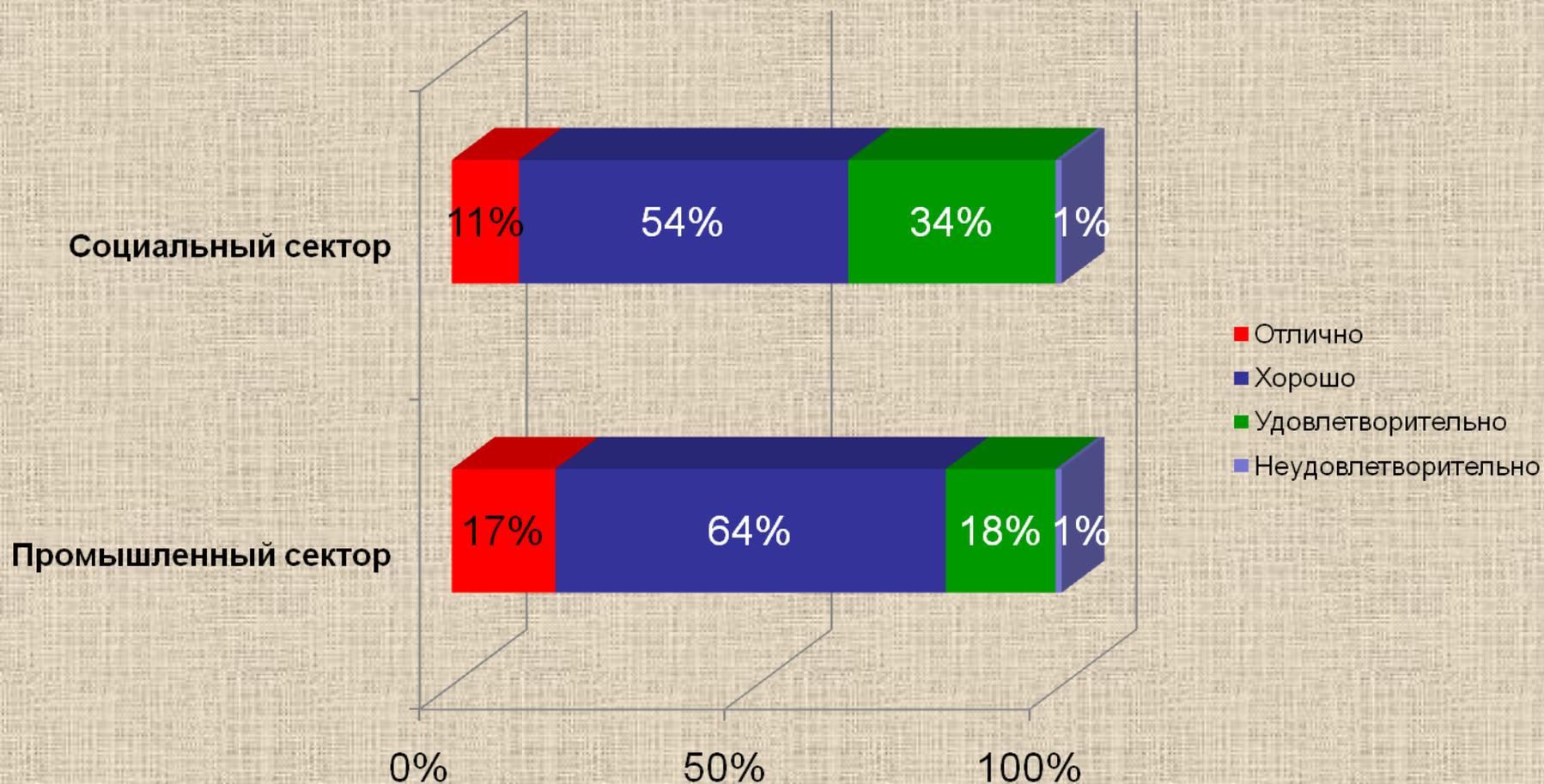
■ 2012 год ■ 2013 год

## Количество ВУЗов, осуществляющих подготовку

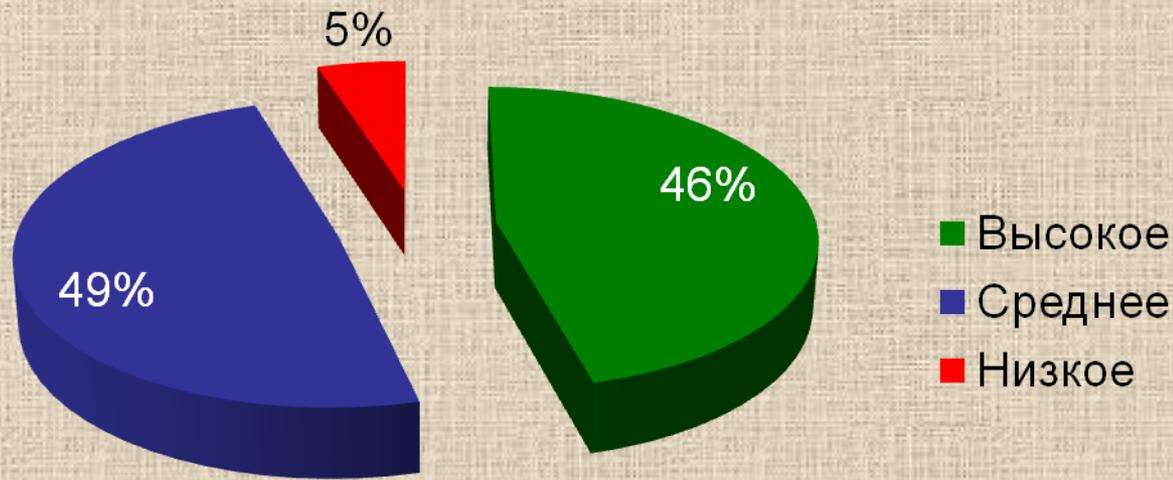


По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2013 году общее количество ВУЗов, в которых осуществляется подготовка по направлению «Техносферная безопасность» 280700 или соответствующим ему специальностям, составило **276**, что больше, чем в 2012 году – **248**

## Оценка уровня подготовки специалистов по охране труда (мнение работодателей)

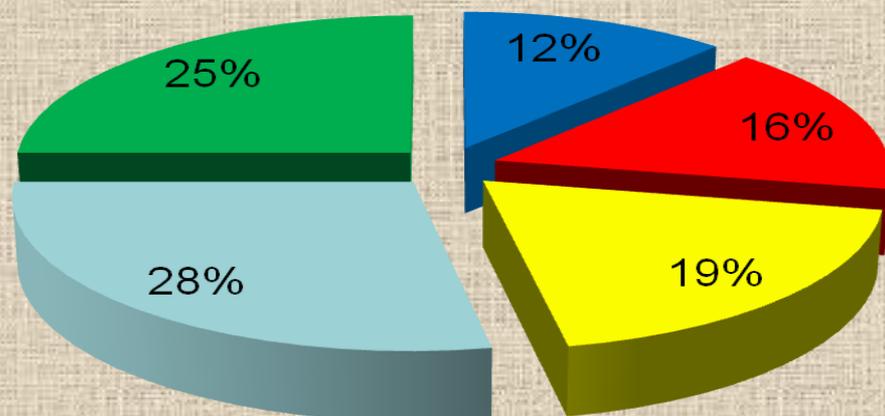


## Распределение мнений специалистов по охране труда о качестве подготовки по соответствующей специальности в ВУЗе



Основные проблемы подготовки специалистов – **оторванность знаний от практики**, отсутствие представлений о международных стандартах и лучших практиках, низкий уровень правовой подготовки.

## Распределение мнений работодателей о проблемах в подготовке специалистов по охране труда



- Невысокий уровень теоритической подготовки
- Низкий уровень современных экономических знаний
- Недостаточный уровень правовой подготовки
- Слабая практическая подготовка (оторванность знаний и практики)
- Отсутствие представлений о международных стандартах и лучших практиках в сфере охраны труда

## Основные причины недостатков в подготовке специалистов по вопросам охраны труда

### Расхождение между качеством подготовки выпускника в учебном заведении и требованиями, предъявляемыми к специалисту производством, работодателями

В условиях рынка данное противоречие стало значительно острее, ибо исчезла система распределения на работу выпускников профессиональных учебных заведений, появились негосударственные предприятия, руководители которых стали предъявлять жесткие требования не только к уровню образования, но и к личностным, деловым, нравственным качествам – к **компетенциям специалистов**, принимаемых на работу.

**Компетентность** специалиста означает круг вопросов, в которых человек обладает определенным уровнем знаний, умений, навыков.

**Компетентность** - сочетание психических качеств, позволяющих действовать самостоятельно и ответственно; компетентность характеризует отдельного человека (или его действия) и проявляется в результатах его профессиональной деятельности.

## О мониторинге качества подготовки специалистов по охране труда в системе высшего образования

Одним из важнейших элементов системы управления качеством подготовки специалистов является **мониторинг качества на основе компетентностного подхода**, который лежит в основе образовательных программ, федеральных государственных образовательных стандартов, профессиональных стандартов.

В связи с чем ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России организовал в 2013 году проведение исследования, направленного на изучение качества подготовки специалистов по вопросам охраны труда посредством проведения **социологического опроса руководителей организаций и специалистов, которые занимаются вопросами охраны труда**. Результаты данного исследования были приняты во внимание при подготовке профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда», проекта федерального государственного образовательного стандарта и проекта профиля «Охрана труда и управление профессиональными рисками», который предлагается ввести в состав направления подготовки 280700 «Техносферная безопасность».

# Характеристика охвата анкетированием руководителей организаций и специалистов по охране труда

Цель мониторинга - сбор, обобщение и анализ информации, представленной работодателями и специалистами по охране труда, выпускниками ВУЗов об уровне подготовки, компетенциях и профессиональном образовании специалистов по охране труда.

В рамках опроса поступило более 2500 анкет; к обработке после визуальной выборки были приняты порядка 800 анкет.

Отбор анкет проведен по федеральным округам:



## Наиболее важные компетенции (знания, умения, навыки) специалистов по охране труда\*

1. *Знание законов и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда*
2. Способность организовать и координировать работы по охране труда в организации
3. Умение анализировать причины производственного травматизма, профессиональных заболеваний, разрабатывать мероприятия по их предотвращению и принимать участие в их расследовании
4. Способность осуществлять контроль за соблюдением в организации требований (нормативных правовых актов) по охране труда
5. Умение своевременно определить потребность в обучении работников в области охраны труда, организовать обучение и проверку знаний требований охраны труда; обеспечить организацию и контроль за проведением инструктажей работников по вопросам охраны труда
6. Умение информировать и консультировать работников по вопросам состояния условий труда на рабочих местах, существующих профессиональных рисках
7. Способность оказывать методическую помощь руководителям структурных подразделений организации по вопросам охраны труда
8. Способность разрабатывать локальные нормативные акты по охране труда, в том числе разделы коллективного договора

\* *Анкета социологического опроса работодателей с указанием степени важности компетенций от 1 (наиболее важная) до 16 (наименее важная)*

## Наиболее важные компетенции (знания, умения, навыки) специалистов по охране труда

9. Способность анализировать состояние условий и охраны труда в организации, разрабатывать программы (комплекс мероприятий) по их улучшению
10. Знание методов выявления и оценки опасностей, управления профессиональными рисками
11. *Способность мотивировать (выстраивать систему мотивации) к безопасному выполнению работ*
12. Знание требований документооборота и отчетности по вопросам охраны труда
13. Умение провести оценку эффективности мероприятий в области охраны труда
14. Способность определять и корректировать направления развития системы управления охраной труда в организации на основе мониторинга изменений законодательства и передового опыта в области охраны труда
15. Умение оценивать и контролировать использование финансовых средств организации на реализацию мероприятий по улучшению условий труда
16. Знание финансово-экономических основ охраны труда, способность рассчитывать затраты и выгоды от реализации мероприятий по охране труда.

## Нормативные правовые акты о профессиональных стандартах

- Трудовой кодекс РФ, статья 195.1 Понятия квалификации работника, профессионального стандарта
  - Квалификация работника** - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.
  - Профессиональный стандарт** - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности
- *Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2014 г. №928: закреплено требование об учете **профессиональных стандартов при разработке ФГОС.***
- *Приказ Минобрнауки России от 22 января 2015 г. №ДЛ-1/05вн «Методические рекомендации по **разработке** основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих **профессиональных стандартов.***
- Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 195.1. Трудового Кодекса Российской Федерации», подготовленным Минтрудом России, предлагается законодательно закрепить **обязательность** применения **профессиональных стандартов работодателями** – государственными и муниципальными организациями.
- ✓ Профессиональные стандарты раскрывают **профессиональную деятельность** специалистов, при этом описания требований к специалисту в профессиональных стандартах носят комплексный характер с использованием более современной конструкции в виде сочетаний **требований к знаниям, умениям, навыкам - компетенциям, профессиональному опыту**

# Роль профессиональных стандартов в Трудовом кодексе РФ

## Статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

**Статья 57. Содержание трудового договора:** (..... наименование должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать ... положениям профессиональных стандартов)

**Статья 143. Тарифные системы оплаты труда:** (Тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом ..... профессиональных стандартов. Тарифные системы оплаты труда устанавливаются с учетом ..... профессиональных стандартов)

**Статья 144. Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений:** (Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом ..... профессиональных стандартов)

**Статья 330.2. Особенности приема на подземные работы:** (Лица, принимаемые на подземные работы, ..... должны удовлетворять соответствующим квалификационным требованиям, указанным в профессиональных стандартах)

## **Профессиональный стандарт\*** **«Специалист в области охраны труда»**

### **Наименование вида профессиональной деятельности:**

деятельность по планированию, организации, контролю и совершенствованию управления охраной труда

### **Основная цель вида профессиональной деятельности:**

профилактика несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижение уровня воздействия (устранение воздействия) на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, уровней профессиональных рисков.

### **Отнесение к видам экономической деятельности:**

все виды экономической деятельности (01.11-99.00 код ОКВЭД)

\* *Приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда». Зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2014 г. №33671*

## Принцип формирования профессионального стандарта

В основе формирования профессионального стандарта концепция **построения системы управления охраной труда** на основе подходов к системе менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, использованной в ГОСТ Р 54934-2012/OHSA 18001:2007, и в других международных стандартах.

Профессиональный стандарт основан на методологии, известной как "Plan-Do-Check-Act" (PDCA). Методологию PDCA можно кратко описать следующим образом:

- **планирование** (plan) - установление целей и разработка процессов, необходимых для достижения результатов в соответствии с политикой организации в области безопасности труда и охраны здоровья (далее – БТ и ОЗ);
- **осуществление** (do) - внедрение процессов;
- **проверка** (check) - проведение мониторинга и измерения процессов для оценки их соответствия политике в области БТ и ОЗ, целям, правовым и другим требованиям и сообщение о результатах;
- **действие** (act) - принятие и реализация решений по постоянному улучшению показателей деятельности в области БТ и ОЗ.

## **Профессиональный стандарт специалиста в области охраны труда как основа дополнительной профессиональной программы**

### **А. Внедрение и обеспечение функционирования системы управления охраной труда:**

нормативное обеспечение системы управления охраной труда;  
обеспечение подготовки работников в области охраны труда;  
сбор, обработка и передача информации по вопросам условий и охраны труда;  
обеспечение снижения уровней профессиональных рисков с учетом условий труда.

### **В. Мониторинг системы управления охраной труда:**

обеспечение контроля за соблюдением требований охраны труда;  
обеспечение контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;  
обеспечение расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

### **С. Планирование, разработка и совершенствование системы управления охраной труда:**

определение целей и задач (политики), процессов управления охраной труда и оценка эффективности системы управления охраной труда;  
распределение полномочий, ответственности, обязанностей по вопросам охраны труда и обоснования ресурсного обеспечения.

## Отдельные понятия профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда»

**Вид профессиональной деятельности** – совокупность обобщенных трудовых функций, имеющих близкий характер, результаты и условий труда

**Трудовая функция** - работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессией, специальностью с указанием квалификации (первый вариант) или конкретный вид поручаемой работнику работы (второй вариант) (ст. 57 ТК РФ). *Трудовая функция - это стержень трудового договора, на который опираются все прочие элементы трудовых связей, очерчивается круг непосредственных трудовых обязанностей.*

**Обобщенная трудовая функция** понятие, введенное «Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта», утвержденными приказом Минтруда России от 29 апреля 2013 г. №170н.

**Уровни квалификации** - это описание таких показателей, как: "Полномочия и ответственность", "Характер умений", "Характер знаний", "Основные пути достижения уровня квалификации". Основание - приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. №148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов»

Уровень квалификации определяет **требования к умениям, знаниям в зависимости от полномочий и ответственности работника.**

Профессиональный стандарт **разработан** в соответствии Приказом Минтруда России от 12 апреля 2013 г. №147н «Об утверждении Макета профессионального стандарта».

## Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт (функциональная карта) вида профессиональной деятельности

Обобщенные трудовые функции			Трудовые функции		
код	наименование	уровень квалификации	наименование	код	уровень (подуровень) квалификации
А	Внедрение и обеспечение функционирования системы управления охраной труда	6	Нормативное обеспечение системы управления охраной труда	A/01.6	6
			Обеспечение подготовки работников в области охраны труда	A/02.6	6
			Сбор, обработка и передача информации по вопросам условий и охраны труда	A/03.6	6
			Обеспечение снижения уровней профессиональных рисков с учетом условий труда	A/04.6	6
В	Мониторинг функционирования системы управления охраной труда	6	Обеспечение контроля за соблюдением требований охраны труда	B/01.6	6
			Обеспечение контроля за состоянием условий труда на рабочих местах	B/02.6	6
			Обеспечение расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	B/03.6	6
С	Планирование, разработка и совершенствование системы управления охраной труда	7	Определение целей и задач (политики), процессов управления охраной труда и оценка эффективности системы управления охраной труда	C/01.7	7
			Распределение полномочий, ответственности, обязанностей по вопросам охраны труда и обоснование ресурсного обеспечения	C/02.7	7

# Характеристика обобщенных трудовых функций

## *Внедрение и обеспечение функционирования системы управления охраной труда*

**Трудовая функция** – нормативное обеспечение системы управления охраной труда.

### **Трудовые действия:**

обеспечение наличия, хранения и доступа к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности работодателя;

разработка проектов локальных нормативных документов, обеспечивающих функционирование системы управления охраной труда;

подготовка предложений в разделы коллективного договора и трудовых договоров с работниками по вопросам охраны труда;

взаимодействие с представительными органами работников и согласование локальной документации по вопросам охраны труда;

актуализация локальных нормативных документов по вопросам охраны труда.

# Характеристика обобщенных трудовых функций

## Необходимые умения:

применять государственные нормативные требования охраны труда при разработке локальных нормативных актов;

применять нормативные правовые акты и нормативно-техническую документацию в части выделения в них требований, процедур, регламентов, рекомендаций для адаптации и внедрения в локальную нормативную документацию;

анализировать и оценивать предложения и замечания к проектам локальных нормативных актов по охране труда;

анализировать изменения законодательства в сфере охраны труда;

пользоваться справочными информационными базами данных, содержащими документы и материалы по охране труда.

## Необходимые знания:

нормативная правовая база охраны труда, основы законодательства о техническом регулировании и промышленной безопасности;

национальные, межгосударственные и распространенные зарубежные стандарты, регламентирующие систему управления охраной труда;

виды локальных нормативных актов в сфере охраны труда;

порядок разработки, согласования, утверждения и хранения локальной документации;

основы технологических процессов, работы машин устройств и оборудования, применяемые сырье и материалы с учетом специфики деятельности работодателя.

# Применение профессиональных стандартов



# Разработчики профстандарта

## *Ответственная организация-разработчик:*

ФГБУ "Всероссийский **научно-исследовательский** институт охраны и экономики труда" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, город Москва

## *Соисполнители:*

- СРО НП "Национальное объединение организаций в области безопасности и охраны труда" (СРО НП "НООБОТ"), город Москва
- ФГБУ "ВНИИ охраны и экономики труда" Минтруда России, город Москва
- НОУ ДПО "Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства", город Санкт-Петербург
- Институт безопасности труда, производства и человека ФГБОУ ВПО "Пермский национальный исследовательский университет", город Пермь

## Получены отзывы на профессиональный стандарт специалиста в области охраны труда:

- 1.ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»
- 2.ООО «Саратоворгсинтез» (Нефтяная компания «Лукойл»)
- 3.Торгово-промышленная палата Саратовской области
- 4.МРСК Волги «Саратовские распределительные сети» Правобережное производственное отделение
- 5.ЗАО «АП Саратовский завод резервуарных металлоконструкций»
- 6.ОАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей»)
- 7.Учреждение ФНПР «НИИ охраны труда в г. Екатеринбург»
- 8.ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского»
- 9.ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (ОАО «Газпром»)
10. ОАО «Челябинский трубопрокатный завод»
11. ОАО «Челябинский цинковый завод»
12. ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»
13. Государственный аграрный университет, г. Санкт-Петербург
- 14.СРО НП «Национальное общество аудиторов трудовой сферы», Ассоциация специалистов в области охраны труда

## Действие профстандарта

- Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда» утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 4 августа 2014 г. № 524н.
- Приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 20 августа 2014 г. Регистрационный № 33671.
- Настоящий приказ вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.
- Текст приказа опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 22 декабря 2014 г. N 51.
- С 1 января 2015 г. Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда» является действующим нормативно-правовым актом.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

105043, Москва, ул. 4-я Парковая, д. 29  
Тел:(499) 164-97-74, 166-66-00

[www.vcot.info](http://www.vcot.info)

[ryabova@vcot.info](mailto:ryabova@vcot.info)